一图看懂
结构性货币政策工具

一、概述

构建适合我国国情的
结构性货币政策工具体系

近年来，人民银行认真贯彻落实党中央、国务

院决策部署，发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，围绕支持普惠金融、绿色发展、科技创新等国民经济重点领域和薄弱环节，服务经济高质量发展，逐步构建了适合我国国情的结构性货币政策工具体系。

普惠金融

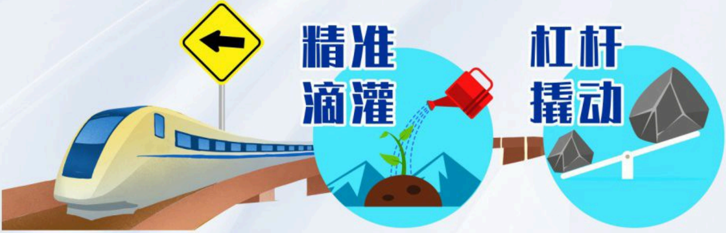
绿色发展

科技创新

其他国民经济重点领域和薄弱环节

发挥总量和结构双重功能
促进信贷总量稳定增长

引导信贷投向



我国的结构性货币政策工具是人民银行引导金融机构信贷投向，发挥精准滴灌、杠杆撬动作用的工具，通过提供再贷款或资金激励的方式，支持金融机构加大对特定领域和行业的信贷投放，降低企业融资成本。

结构性货币政策工具兼具总量和结构双重功能

✓结构

一方面，结构性货币政策工具建立激励相容机制，将央行资金与金融机构对特定领域和行业的信贷投放挂钩，发挥精准滴灌实体经济的

✓总量

另一方面，结构性货币政策工具具有基础货币投放功能，有助于保持银行体系流动性合理充裕，支持信贷平稳增长。

独特优势。

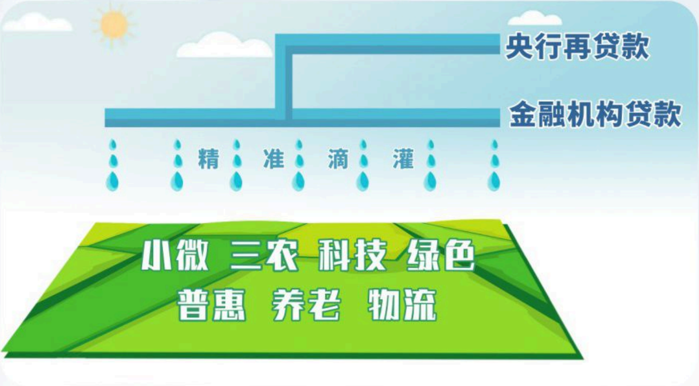
建立多部门联动工作机制形成政策合力

结构性货币政策工具建立了“金融机构独立放贷、台账管理，人民银行事后报销、总量限额，相关部门明确用途、随机抽查”的机制，联通了金融机构贷款和央行再贷款“两本账”，有利于激励金融机构优化信贷结构，实现向绿色发展、科技创新等领域精准倾斜的效果。

先贷后借 直达实体

一是人民银行按照“先贷后借”模式向金融机构提供资金，而非直接向企业发放贷款。金融机构按照市场化、法治化原则自主向企业发放贷款、管理台账，之后向人民银行申请再贷款或激励资金，人民银行按

贷款发放量或余额增量的一定比例向金融机构发放再贷款或提供激励资金。


央行再贷款
金融机构贷款
精 准 滴 灌
小微 三农 科技 绿色
普惠 养老 物流

国家发展和改革委员会
科学技术部
工业和信息化部

合力协作 精准发放

二是由行业主管部门确定支持的领域或行业范围。依托国家发改委、科技部、工信部、生态环境部、交通运输部、国家能源局等行业主管部门的产业基础，运用金融部门现有统计制度或建立专门台账，**明确贷款支持的领域或行业范围**，发挥各自优势、形成政策合力。

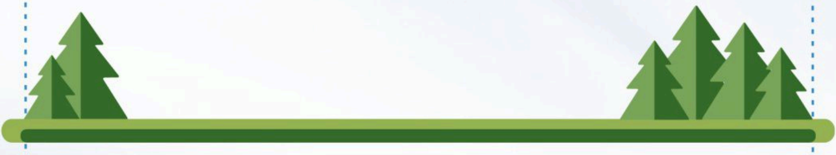
生态环境部

交通运输部

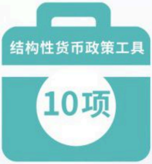
国家能源局

强化监督 严防违规

三是建立事后核查和纠错机制。行业主管部门联合金融部门事后随机抽查，审计监督和社会监督事后跟进，如果发现金融机构贷款台账超出支持范围，将采取递补台账差额、收回再贷款等措施，避免金融机构违规套取再贷款资金。



工具箱丰富 精准滴灌实体经济



目前存续的结构性货币政策工具可从以下三个维度划分：

✓ 维度一

长期性工具

主要服务于普惠金融长效机制建设，包括支农支小再贷款和再贴现。

阶段性工具

有明确的实施期限或退出安排，除支农支小再贷款和再贴现之外的其他结构性货币政策工具均为阶段性工具。

✓ 维度二

总行管理的工具

主要是阶段性工具，特点是面向全国性金融机构、“快进快出”，确保政策高效落地、及时退出。阶段性工具中除普惠小微贷款支持工具之外均为总行管理的工具。

分支行管理的工具	主要是长期性工具，如支农支小再贷款和再贴现，也有阶段性工具，如普惠小微贷款支持工具，特点是面向地方法人金融机构，确保政策贴近基层和普惠性。

维度三

提供再贷款资金的工具	要求金融机构先对特定领域和行业提供信贷支持，人民银行再根据金融机构的信贷发放量的一定比例予以再贷款资金支持，结构性货币政策工具中除普惠小微贷款支持工具之外均采取这一模式。
提供激励资金的工具	要求金融机构持续对特定领域和行业提供信贷支持，人民银行再根据金融机构的信贷余额增量的一定比例予以激励资金，目前普惠小微贷款支持工具采取这一模式。

二、具体工具介绍

1

支农再贷款

支农再贷款自1999年起向地方法人金融机构发放，引导其扩大涉农信贷投放，降低“三农”融资成本。

发放对象

农村商业银行

农村合作银行

农村信用社

村镇银行

对符合要求的贷款，按贷款本金的100%予以资金支持。

长期性工具

2

支小再贷款

支小再贷款自2014年起向地方法人金融机构发放，引导其扩大小微、民营企业贷款投放，降低融资成本。

发放对象

- 城市商业银行
- 农村商业银行
- 农村合作银行
- 村镇银行
- 民营银行

对符合要求的贷款，按贷款本金的100%予以资金支持。

长期性工具

3 再贴现

再贴现是人民银行对金融机构持有的已贴现票据进行贴现的业务，自1986年开办，2008年开始发挥结构性功能，重点用于支持扩大涉农、小微和民营企业融资。

发放对象

- 全国性商业银行
- 地方法人银行
- 外资银行
- 其他具有贴现资格的银行业金融机构

长期性工具

4 普惠小微贷款支持工具

按照国务院常务会议决定，2021年12月，人民银行创设普惠小微贷款支持工具。

支持对象

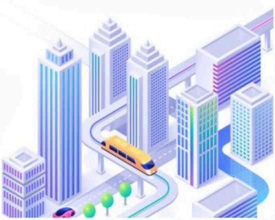
地方法人金融机构

对其发放的普惠小微贷款，按照余额增量的2%提供激励资金，鼓励持续增加普惠小微贷款。目前实施期为2022年到2023年6月末，按季操作。

阶段性工具

5

抵押补充贷款



2014年，人民银行创设抵押补充贷款。抵押补充贷款主要服务于棚户区改造、地下管廊建设、重大水利工程、“走出去”等重点领域。

发放对象

开发银行

农发行

进出口银行

对属于支持领域的贷款，按贷款本金的100%予以资金支持。

阶段性工具

6

碳减排支持工具

按照国务院常务会议决定，2021年11月，人民银行联合国家发改委、生态环境部创设碳减排支持工具。

发放对象

21家全国性金融机构

明确支持清洁能源、节能环保、碳减排技术三个重

点减碳领域。对于符合要求的贷款，按贷款本金的60%予以低成本资金支持，目前实施期为2021年到2022年末，按季操作。

阶段性工具

7

支持煤炭清洁高效利用专项再贷款

按照国务院常务会议决定，2021年11月，人民银行联合国家发改委、能源局创设支持煤炭清洁高效利用专项再贷款。

发放对象

开发银行　进出口银行　工行

农行　中行　建行　交行

明确支持煤的大规模清洁生产、清洁燃烧技术运用等七个煤炭清洁高效利用领域，以及支持煤炭开发利用

和增强煤炭储备能力。对于符合要求的贷款，按贷款本金的100%予以低成本资金支持，目前实施期为2021年到2022年末，按月操作。

阶段性工具

8

科技创新再贷款

按照国务院常务会议决定，2022年4月，人民银行联合工信部、科技部创设科技创新再贷款。

发放对象

21家全国性金融机构

明确支持“高新技术企业”、“专精特新中小企业”、国家技术创新示范企业、制造业单项冠军企业等科技创新企业；对于符合要求的贷款，按贷款本金的60%予以低成本资金支持，按季操作。

阶段性工具

9

普惠养老专项再贷款

按照国务院常务会议决定，2022年4月，人民银行联合国家发改委创设普惠养老专项再贷款。

发放对象

开发银行　进出口银行　工行

农行　中行　建行　交行

明确支持符合标准的普惠养老机构项目，初期选择浙江、江苏、河南、河北、江西等五个省份开展试点；对于符合要求的贷款，按贷款本金的100%予以低成本资金支持，实施期暂定两年，按季操作。

阶段性工具

10

交通物流专项再贷款

按照国务院常务会议决定，2022年5月，人民银行联合交通运输部创设交通物流专项再贷款。

发放对象

农发行　工行　农行　中行

建行　交行　邮储银行

明确支持道路货物运输经营者和中小微物流（含快递）企业。对于符合要求的贷款，按贷款本金的100%予以低成本资金支持，目前实施期为2022年，按季操作。

阶段性工具

中国人民银行
THE PEOPLE'S BANK OF CHINA